

Entregable final del Trabajo de grado

Cooperación Internacional y desarrollo Una mirada al índice de desarrollo humano: Caso Bojayá 2008-2012

María Milena Collazos Alvarez

milencollazos@hotmail.com

Resumen

La gestión del desarrollo territorial ha ido adquiriendo una dimensión global. Hasta los años 80's del siglo XX, el nivel de desarrollo fue medido según los índices de desarrollo económico. Sin embargo, el programa para el desarrollo de Naciones Unidas PNUD propuso medir el nivel de desarrollo no sólo partiendo del desarrollo económico sino también teniendo en cuenta indicadores de salud y educación. (PNUD, 2014)

Colombia ha buscado a través de la cooperación internacional elevar los índices de desarrollo de su territorio. Por ende las agencias de cooperación internacional juegan hoy en día un papel preponderante como actores del desarrollo en Colombia.

Desafortunadamente, el control y el seguimiento a estos recursos son débiles. La información sobre los recursos invertidos no es clara, manifestándose lo anterior en malas prácticas administrativas y una gobernanza casi inexistente.

El Departamento del Chocó no es ajeno a esta situación. El caso del Municipio de Bojayá (Chocó), permite dar una mirada a la relación entre desarrollo y cooperación internacional. Mayo del 2002, marca un momento trascendental en el ingreso de recursos de la cooperación internacional al municipio de Bojayá luego de que éste fuera escenario de una masacre. Venimos asistiendo desde hace más de una década al ingreso de dinero de la Cooperación internacional al Municipio de Bojayá Chocó por más de \$ 250 millones de dólares (500.000.000.000). Desafortunadamente, los índices de desarrollo Humano 10 años después no son muy positivos.

Este documento pretende inicialmente, abordar las dimensiones del desarrollo humano, luego de dar una mirada a la incidencia de los recursos de cooperación que han ingresado al municipio Bojayá en el Índice de Desarrollo Humano y sus Dimensiones. Los criterios bajo los cuales se va a determinar la incidencia son el nivel de escolaridad y analfabetismo, y el de la cobertura en salud teniendo en cuenta los recursos que se invirtieron en estas áreas durante el periodo 2008-2012.

Palabras clave

Desarrollo Humano

Cooperación Internacional

Gobernanza

Índices de Desarrollo Humano

Chocó

Abstract

The management of territorial development has acquired a global dimension. Until the age of 80's of the 20th century, the level of development was measured according to the rates of economic development. However, the UNDP United Nations development programme proposed to measure the level of development, not only on the basis of economic development, but also taking into account health and education indicators. (UNDP, 2014).

Colombia has sought through international cooperation to raise the rates of development of their territory. Therefore international cooperation agencies today play an important role as actors of development in Colombia. Unfortunately, control and follow-up of these resources are weak. Information about the resources invested is not clearly manifesting itself in administrative malpractices and almost non-existent governance.

The Department of Chocó is no stranger to this situation. The case of the municipality of Bojayá (Chocó), allows you to take a look at the relationship between development and international cooperation. You may 2002, marks a moment of transcendental income resources of international cooperation and the municipality of Bojayá once this was the scene of a massacre. We have been attending for more than one decade to international cooperation and the municipality of Bojayá Choco money-income by more than \$250 million. Unfortunately, the human development indices after 10 years are not very positive.

This document aims to initially, addressing the dimensions of human development, then take a look at the incidence of cooperation resources that have joined to the municipality of Bojayá in the index of human development and their dimensions.

Key words

Human Development

International cooperation

Governance

Human development index

Chocó

1 Introducción

El desarrollo territorial ha ido adquiriendo una dimensión y corresponsabilidad global. Esta nueva dinámica ha abierto espacios de interrelación entre estados, entes gubernamentales, organizaciones sociales, Ong's. De esta manera, se han abierto espacios de cooperación que han estimulado inversión de recursos para el desarrollo territorial. (Boiser, 2009 pág.12)

Sobre el desarrollo existen muchos modelos y se dan amplias discusiones .El índice de Desarrollo Humano como factor de medición del desarrollo busca perfeccionar desde los años 80's y 90's el índice anterior, que se limitaba a medir el nivel de desarrollo según el ingreso per cápita o el desarrollo económico incluyendo, ahora, índices de educación y salud como lo explica el profesor Pedro Isern (Isern, 2013).

El proceso de descentralización hace que los municipios del territorio colombiano tengan en muchos casos un proceso de desarrollo diametralmente diferente. Muchas veces ese desarrollo se ve afectado por el departamento al cual pertenecen, por su lejanía (territorial y administrativa) con relación al Estado central o por su clasificación según la Ley 617 del 2000 que marca diferencias presupuestales determinantes para cada uno de los municipios colombianos. Naciones Unidas en su informe sobre el alcance de los Objetivos del Milenio ODM en el Departamento del Chocó citando las teorías de Bird, Higgins y Harris (2010), manifiesta la importancia de analizar si las condiciones que rodean al Departamento del Chocó pueden estar abriendo el espacio a que se consoliden lo que Bird, Higgins y Harris (2010), trampas de pobreza de diferencia denomina como la Dimensión territorial del desarrollo (ONU, 2009, pág. 14)

La cooperación internacional a través de la financiación de proyectos, muchas veces realiza intervenciones en territorios de manera directa omitiendo reportar dichos recursos a las entidades oficiales. Desafortunadamente, el Estado colombiano ha dejado vacíos en su relación con los territorios brindando una oportunidad a la Cooperación para que en muchas ocasiones supla su papel – el del Estado-, pero no necesariamente generando desarrollo y satisfacción de necesidades. La teoría de Miriam Morales sobre las consecuencias negativas en los resultados de la Ayuda por la falta de control y seguimiento a los recursos de cooperación internacional (Morales, 2011 pág. 367) se ven reflejados en el Departamento del Chocó y de manera más palpable en el Municipio de Bojayá. Las debilidades en la gobernanza y la falta de control, han llevado a que el volumen de inversión en el municipio proveniente de la cooperación internacional no sea consecuente con los índices de mejoramiento de la calidad de vida o de los indicadores de desarrollo humano.

El marco jurídico colombiano no obliga a los donantes a presentar informes periódicos sobre las actividades realizadas. Morales argumenta que este vacío jurídico es uno de los grandes propiciadores de la falta de coordinación y seguimiento. Así, el no contar con una legislación que apoye los procesos de administración y seguimiento propicia la falta de control y pone en riesgo la eficacia de la ayuda.

Sánchez Zorro plantea que “un vacío generalizado en las acciones de la cooperación es la evaluación de impacto de los programas y proyectos” (Sánchez Zorro, 2013 pág. 100) y la falta de coordinación y control ahondan esta situación.

El documento aborda los conceptos de desarrollo, cooperación internacional, índice de desarrollo humano y da una mirada a la relación existente entre la cooperación internacional y el índice de desarrollo humano tomando como objeto de estudio el Municipio de Bojayá. Busca establecer en qué sentido, los recursos que han ingresado al Municipio de Bojayá provenientes de la cooperación, han afectado los indicadores y el Índice de Desarrollo Humano. De igual manera, pretende dar herramientas de análisis presentando matrices de información sobre la cooperación internacional en el Municipio de Bojayá durante el periodo comprendido entre el 2008 y 2012.

Este trabajo está basado en el análisis de la información recolectada tanto en los entes gubernamentales, de orden nacional, departamental y municipal así como ante las agencias de cooperación que operan en el municipio y a partir de entrevistas realizadas a habitantes del municipio y funcionarios de las agencias de cooperación internacional.

1.1 Planteamiento del problema

El Departamento del Chocó es uno de los departamentos de Colombia que recibe el 4.4 % de los recursos de Cooperación internacional que ingresan al país. Recibe más recursos que Atlántico, Magdalena, Huila Vaupés, Vichada entre otros y por encima de él – del Departamento del Chocó- sólo se encuentran Nariño, Valle del Cauca, Antioquia, Cauca y Bolívar. Sólo en el 2012 como explica la Agencia Presidencial Para la Cooperación Internacional -APC- en su informe de Gestión del 2013, al Chocó llegaron recursos por USD\$25'893.538.

Venimos asistiendo desde hace más de una década al ingreso de dinero de la Cooperación Internacional al Municipio de Bojayá Chocó por más de \$ 250 millones de dólares. Desafortunadamente, los índices de desarrollo Humano, diez (10) años después no son muy positivos, los índices de necesidades básicas insatisfechas NBI ascienden al 97.5 % según el

Departamento Administrativo nacional de Estadística (DANE 2013). Y en cuanto al Índice de Desarrollo Humano el analfabetismo es del 50.36% y porcentaje de inasistencia a la escuela es el 32.6% según el informe de Evaluación de Necesidades de Bojayá elaborados por Equipo Humanitario Colombia 2013. (Equipo Humanitarios,2013 pág. 2)

1.2 Objetivos

Objetivo General

Analizar la incidencia de los recursos de cooperación internacional en el índice de Desarrollo Humano en el Municipio de Bojayá en los años 2008 -2012

Objetivos Específicos

- Exponer la relación que puede establecerse entre cooperación internacional y desarrollo
- Presentar los elementos que componen el índice de Desarrollo Humano según el PNUD.
- Presentar un diagnóstico sobre la incidencia de los recursos de cooperación internacional según el índice de Desarrollo Humano (IDH) y sus dimensiones a nivel del Municipio de Bojayá periodo 2008 2012.

1.3 Justificación del trabajo

El Departamento del Chocó presenta unas cifras e indicadores de desarrollo bastante desalentadores. Por otra parte, es uno de los departamentos de Colombia que recibe más recursos de Cooperación Internacional. Sólo en el 2012, los datos oficiales reportan más de 25 millones de dólares que ingresaron al Departamento (APC, 2013).

El municipio de Bojayá contó con un ingreso anual por transferencias del Estado a través del sistema general de participación en el 2012 de \$8.321.913.455 (Plan de Desarrollo Municipal,2012 pág. 23) y aun así sus indicadores de desarrollo lo clasifican en un nivel crítico sin tener en cuenta los recursos que ingresan por cooperación internacional directa, pública, o privada.

Abordar este problema es pertinente pues está estrechamente ligado a problemas de gobierno y sus políticas públicas sobre los recursos y el papel de las Agencias de cooperación internacional. Del estudio de este problema se pueden generar herramientas de seguimiento, control y organización que le permitan no sólo al municipio sino al departamento cumplir con sus metas de gestión, mejorar su gobernanza sobre los recursos de la cooperación internacional y generar desarrollo.

1.4 Contenido del texto

Este documento consta de tres partes. La primera aborda la relación entre el desarrollo y la cooperación internacional. La segunda aborda el concepto del índice de desarrollo Humano y sus dimensiones y la tercera una mirada al Municipio de Bojayá, su caracterización socio económica antes del 2002, sus índices de desarrollo humano antes del 2007, los datos y las cifras de programas, proyectos y recursos que han ingresado al municipio en el periodo 2008-2012 presentados en tablas y su índice de desarrollo humano. Por último las conclusiones.

2 Desarrollo

2.1 Cooperación Internacional y Desarrollo.

Del índice de Crecimiento Económico al Índice de Desarrollo Humano y la Cooperación Internacional

El interés por medir los niveles de desarrollo ha llevado a que se planteen diferentes teorías económicas para abordar este tema. En lo que concierne a este documento, se aborda la relación entre la cooperación internacional y el desarrollo partiendo de la transición del índice de desarrollo económico como indicador de desarrollo, al índice de desarrollo humano que vincula nuevos elementos y dimensiones como indicadores de desarrollo en el siglo XX. Luego se hablará de la relación estrecha de la cooperación internacional con el desarrollo en el siglo XX hasta llegar a hoy.

El profesor Pedro Isern del Departamento de Relaciones Internacionales de la Universidad de Uruguay en su exposición sobre el Índice de Desarrollo Humano, manifiesta que el paso del índice de crecimiento económico como índice de medición del desarrollo, al Índice de Desarrollo Humano –IDH- tiene su punto de partida hacia 1980 cuando se realizan cuestionamientos sobre la pertinencia de medir el desarrollo sólo a partir del ingreso per cápita. (Isern, 2013)

Los años 80's protagonizan la llegada las nuevas teorías del desarrollo. Las dimensiones de bienestar y calidad de vida van a ser determinantes en la implementación de un nuevo sistema de medición que va a arrojar mediciones más elaboradas. Amartia Sen y el profesor Mahbub Ul Haq plantean una nueva visión de la economía de desarrollo y del índice de crecimiento económico. Hablan de la economía de bienestar. Y plantea Sen en 1982, que no se puede realizar una medición correcta del desarrollo sino se tienen en cuenta aspectos e indicadores de educación y salud por consiguiente, no se tomarán decisiones correctas para alcanzar el desarrollo “Si bien la apertura económica contribuye a la desarrollo, ésta por sí sola no bastaría sino se toman medidas en el campo de la educación y la salud las cuales son esenciales en la lucha contra la pobreza” (Sen, 1982). Analizando lo anterior, de no tener en cuenta otras dimensiones para la medición del desarrollo, las políticas públicas no responderían a las necesidades sociales reales.

2.2 El Índice de Desarrollo Humano

El Índice de Desarrollo Humano (IDH) fue utilizado por primera vez en 1990 en un informe sobre desarrollo del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD he incluyó nuevos el aspectos o dimensiones para la medición del desarrollo como el de la educación y la salud manteniendo el aspecto económico reflejado en el ingreso per cápita. De esta manera, el PNUD reconoce que el desarrollo no sólo depende de un incremento en los ingresos personales o en la renta sino que de igual manera depende de indicadores de bienestar. Este índice es aplicado en los estudios con varios fines uno de ellos, el de visibilizar las desigualdades existentes entre estados (Fuster, 2014 pág. 1) y generar políticas de bienestar con enfoque social. De hecho, el PNUD resalta que existen ejemplos de sociedades con unos ingresos no muy elevados que han logrado alcanzar niveles de desarrollo aceptables como

también, casos en los que a pesar de un aumento en los ingresos o las rentas, el desarrollo no se ha hecho evidente. Este último caso es de sumo interés para este estudio pues nos introduce en lo que puede ser la situación actual del municipio de Bojayá.

El cuadro a continuación, hace una relación entre indicadores del Índice de Desarrollo Humano.

INDICE DE DESARROLLO HUMANO		
DIMENSION	INDICADOR	LO QUE SE MIDE
Salud	Esperanza de vida	Capacidad de disfrute
Educación	Tasa de Alfabetización en adultos	Nivel de educación
Económico	Producto Interno Bruto (poder adquisitivo) en dólares	Vida digna o no Digna

Elaborado por el autor.

Cuadro 1. Dimensiones y Parámetros e indicadores del DIH

La metodología ideada para el cálculo del índice es relativamente sencilla. Para cada uno de los valores de los parámetros se determinan unos máximos y mínimos que permiten transformar los parámetros en índices que toman un valor entre 0 y 1. Una vez se tienen los índices de los tres parámetros se realiza una medida aritmética de ellos, resultando el Índice de Desarrollo Humano definitivo. Por su construcción, un IDH cercano a 1 implica un alto nivel de desarrollo humano mientras que su proximidad a 0 supone un bajo nivel de desarrollo humano. (Díaz y Torres, 2011, pág. 6)

La metodología del índice en la última década ha sufrido transformaciones buscando optimizar los resultados. Al 2010 los valores máximos y mínimos para el cálculo del índice. Ese mismo año, el PNUD publica un cuadro descriptivo con la fórmula de cálculo y los valores máximos y mínimos.

$\text{Índice del componente} = \frac{\text{valor efectivo} - \text{valor mínimo}}{\text{valor máximo} - \text{valor mínimo}}$		
Los valores máximos y mínimos establecidos por el PNUD son los siguientes:		
INDICADOR	Valor máximo	Valor mínimo
Esperanza de vida al nacer (años)	85	25
Tasa de alfabetización de adultos (%)	100	0
Tasa bruta combinada de matriculación (%)	100	0
PIB per cápita (dólares PPC)	40 000	100

Fuente : Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. PNUD.2012

Cuadro 2. Índice del Desarrollo Humano al 2010

El IDH ha tenido críticos de su metodología por eso, como explican Díaz y Torres es que el PNUD ha realizado cambios. Otros critican el hecho de que sea el PNUD el que suministre los datos, elabore la fórmula y emita los resultados. En lo que concierne a este estudio, es relevante el que este organismo internacional tenga un gran control sobre el Índice. Pues en vez de ver una debilidad en esta situación, se convierte en algo más significativo siendo que proviene de un organismo de Naciones Unidas estrechamente ligado con el desarrollo y la cooperación internacional.

Otro aspecto que se debe mencionar es la relación entre el Índice de Desarrollo Humano (IDH) y las Políticas Públicas. Esta relación es directa pues los índices pueden ayudar a orientar una política pública o a generarla.

2.2.1 De la Cooperación Internacional

La Segunda Guerra Mundial desencadenó unas relaciones económicas entre estados ligadas a teorías económicas del comunismo y el capitalismo. La teoría de la Dependencia o del centro y la periferia aplicada en los años 50 y 60 del siglo XX marcaron una línea de cooperación entre estados que comprometía al más rico a “apoyar” el fortalecimiento del desarrollo del más pobre. Así se dieron los primeros pasos de la cooperación internacional en la segunda mitad del siglo XX en Colombia, que no va a estar ajena al ingreso de recursos para el desarrollo proveniente de estados más ricos.

La Ayuda para el Desarrollo -AOD- como lo explica la Agencia Presidencial para la Cooperación Internacional recoge todos los recursos destinados para el desarrollo económico y social

La AOD hace alusión a todos los flujos de recursos destinados a países en desarrollo e instituciones multilaterales suministrados por organismos oficiales, incluidos el Estado y gobiernos locales o sus agencias ejecutoras, y entes privados, cuyo objeto prioritario es la promoción del desarrollo económico y social y el bienestar de los países en desarrollo; y es de carácter no reembolsable y/o concesional.(APC 2014, pág. 1)

Dadas las desigualdades evidenciadas en la década de los 90 del siglo XX luego de casi medio siglo de cooperación para el desarrollo, los teóricos que estudiaban la eficacia de la ayuda internacional para el desarrollo empezaron a implementar nuevas teorías que intentaban mejorar el impacto de los recursos de la cooperación internacional. Ya no sólo se da la ayuda

entre estados, ahora, nuevos actores entran en el escenario de la cooperación buscando dinamizar los procesos. Es así como la cooperación se da entre organismos no gubernamentales y organizaciones sociales, o fundaciones y gobiernos locales o entre entes privados. Los actores de la cooperación internacional han cambiado. Hoy en Colombia ingresan recursos de cooperación internacional por diferentes vías, ya no es el Estado y sus instituciones los únicos que controlan el ingreso de esos recursos y la formulación de los proyectos a los países donantes o a los cooperantes. La descentralización también ha llegado a estas esferas abriendo unas arterias para el ingreso de recursos que pocas veces son sometidas al control y autoridad del Estado colombiano. Por eso la administración y el seguimiento de estos y a estos recursos debe ser estricta para optimizar sus resultados como lo plantea Miranda Morales 2012. (Morales, 2012. Pág. 97)

En el 2005 ya se vislumbraba un crisis de la AOD como lo argumentaba el informe “Ayuda real” de Action Aid International sólo el 40% de la ayuda contra la pobreza es real. El resto se pierde en costes administrativos, intereses comerciales y descoordinación. (Action Aid, 2005)

En el caso de Colombia la descoordinación se ve reflejada en la falta de concordancia de los sistemas de información. Más adelante veremos como el que no se exige registrar el ingreso de recursos de cooperación y el que no haya un acompañamiento de las instituciones a nivel municipal, departamental y nacional genera un despilfarro de financiero y un bajo impacto en el desarrollo

2.3 BOJAYA

2.3.1 El desarrollo territorial: Caracterización del Municipio de Bojayá

La descentralización del estado colombiano ha puesto en marcha políticas públicas que afectan los procesos de desarrollo de los territorios colombianos. El desarrollo territorial colombiano está categorizado y diferenciado presupuestalmente entre otras leyes en la Ley 617 del 2000 y la Ley 715 de 2001. Esta categorización puede ser un punto de partida para entender y explicar las grandes diferencias en cifras y en niveles de desarrollo entre regiones y territorios.

El pacífico colombiano es una región que ejemplariza esta situación. Aquí se evidencian de manera clara las distancias en los niveles de desarrollo entre un departamento y otro. No es lo mismo para un municipio del pacífico colombiano pertenecer al departamento del Valle del Cauca que pertenecer al Departamento del Chocó. Mientras el Departamento del Chocó es categoría cuarta (Ley 617 2000) el Departamento del Valle del Cauca es categoría primera los casi triplica sus ingresos con relación a los del Departamento del Chocó siendo departamentos limítrofes.

El Departamento del Chocó se encuentra se encuentra ubicado en el occidente colombiano y está conformado por 32 municipios entre los cuales se encuentra el Municipio de Bojayá. Sobre las desigualdades territoriales en Colombia un grupo interdisciplinario de las Naciones Unidas relata lo siguiente en su informe sobre el alcance de los Objetivos del Milenio:

La revisión de los avances del departamento del Chocó hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) deja entrever su desventaja frente al promedio nacional, o visto de otra forma, la brecha que le separa del distrito capital como la región de mejores condiciones de bienestar en el país. La mayor incidencia de la desnutrición, la mortalidad infantil y en la niñez, un patrón que se repite cuando se trata del porcentaje de población sin acceso a fuentes de agua potable y a saneamiento básico, son elementos que se resumen en mayores condiciones de pobreza en el departamento. (MDGIF, 2013, pág. 5)

El Municipio de Bojayá se encuentra ubicado el norte del Departamento del Chocó. Lo que no lo hace ajeno a la situación de desarrollo antes explicado. Se encuentra en la categoría sexta según la ley 617 del 2000.

Tiene una extensión de 3.536 km². Y está poblado por afrodescendientes, indígenas y mestizos principalmente.

tragedia se desplazaron más de cinco mil (5000) a otros municipios o departamentos (Bojayá 10 años después, 2012) generando una ruptura del tejido social y de sus dinámicas, situación casi irrecuperable.

A solicitud del Gobierno - como lo manifestó Andrés Pastrana Arango presidente de Colombia para ese entonces en el discurso a los habitantes de Bojayá – y a petición de la comunidad y de los organismos gubernamentales y de las agencias de cooperación luego de una visita al territorio, se desencadenó una inversión de recursos enfocados en diferentes áreas que buscaban mitigar los daños dejados por el ataque. De esta manera hicieron presencia más de 15 Agencias de Cooperación Internacional listas para brindar apoyo en la reconstrucción del Municipio y apoyar a su desarrollo.

De las principales ayudas que ingresaron al Municipio se recuerda la de Agencia de Cooperación Española AECI con diez (10) millones de Euros para construir un barrio en Quibdó donde se pudieran reubicar los desplazados de Bojayá. De la bolsa de países donantes conformada en la Unión Europea que donó más de 15 millones de euros para la reconstrucción de Bojayá. Como estas ayudas llegaron muchas otras.

2.3.3 Inversión en el Municipio de Bojayá

El municipio de Bojayá ha recibido recursos provenientes de la cooperación internacional desde hace más de 20 años. Pero el 2002 marca un punto histórico en el ingreso de recursos.

Esta tabla se elabora partiendo de la información levantada con las agencias de cooperación que operan en el departamento del Chocó, la Agencia Presidencial para la Cooperación Internacional. Se debe destacar que hubo mucha dificultad para levantar la información. Además, la información no concuerda entre sí. A la fecha la gobernación del Chocó no cuenta con una base de datos de la inversión en el Municipio. A pesar de que la oficina de Relaciones Internacionales y Cooperación Internacional existe, esta no está documentada ni cuenta con un funcionario que la coordine. En cuanto al Municipio la situación es muy parecida. Los funcionarios alegan no tener responsabilidad en la gestión de la información y culpan a las administraciones anteriores. Tampoco hay un consolidado de la inversión. En cuanto a las Agencias de Cooperación Internacional muchas se resguardan en su derecho a no dar información o sencillamente dicen no tenerla. Para realizar las entrevistas muchos de los

funcionarios de las agencias exigieron no ser grabados y que las preguntas les fueran enviadas con anticipación.

La tabla principal recoge los datos de la inversión realizada en el municipio en el periodo 2008-2012. De igual manera pretende convertirse en una herramienta de futuras inversiones. Se realiza para establecer el volumen de ingresos al municipio en el período 2008- 2012.

Tabla 1. Inversión, operadores y ejecutores de la AOD en el Municipio de Bojayá en el periodo 2008-2012

OPERADORES Y EJECUTORES DE PROYECTOS	SUMAS TOTALES EN \$USD	RECURSOS PARA BOJAYA EN \$USD
ACNUR	200352	6678
ALTA CONSEGERIA PARA LA REINTEGRACION	206572	10328
ASOCIACION PARA LA INFANCIA *	3453205	86330
CAMPAÑA COLOMBIANA CONTRA MINAS	49095	4091
CENTRO PARA LA INVESTIGACION Y CONTROL DE LA MALARIA	1220000	198205
CRISTIAN AID	1788908	42593
COCOMACIA	25554	25554
COMISION NALCIONAL DE REPARACION Y RECONCILIACION	1056231	370207
ECOFONDO	9439531	269700
OPCION LEGAL	486535	16217
PAZ Y DEMOCRACIA	168019	9883
SISMA DE MUJER	354667	3840
CRUZ ROJA	1006480	32882
DEFENSORIA DEL PUEBLO	13757519	343937
DIAKONIA	6258904	312945
DIOCESIS DE QUIBDO	51107	17035
ECHO REPORTE DESPUES EL 2005	0	0
PLAN INTERNACIONAL	3958389	65973
SIEMMENS	359097	11969
FUCLA (EDUCACION)**	22792	760
F. CLINTON	96178	48089
FONADE (SALUD Y PROTECCION SOCIAL)	2553491	42558
FUPAD (EMPREDIMIENTO GENERO)	414010	207005
GOBERNACION DEL CHOCO	48653	1621
IIAP	658311	18808
INST. VON HUMBOLD		
INST NAL DE SALUD	17500393	175005
MEDECINS DU MONDE (ATENCION EN SALUD)	3532268	504609
MERCY CORPS	827947	41397
MINES ADVISORY GROUP	413310	13777
MIN. CULTURA - BID	871430	29047
NO DEFINIDA	38330	
OEI	280182	
OIM	1965598	49135
OPS/OMS	1955462	9777
OPS/OMS / SENA ODM	1167920	12976
ORGA. ESTADOS AMERICANOS *** OEI	7760291	86225
OXFAM	1233473	1371
PASTORLA SOCIAL DE QUIBDO	115195	16456
PMA	NO REPORTA INVERSION	0
PMA PNUD- UNDP FAO	7499883	749988
PNUD-UNDP		
PROCURA CLARETIANA DE MISIONES	NO REPORTA INVERSION	0
RED DEPARTAMENTAL DE MUJERES	48947	8157
SIEMPRE VIVA	4022	134
UNICEF	14151080	44613
USAID		
NO REPORTA	1484507867	74225393
TOTAL		78115268

Fuente: APC, Federación Nacional de Municipios, DANE, Equipo Humanitario

Elaborado por el autor

	Datos consolidados
	Datos promediados con la fórmula de la APC*

* Presupuesto ya sea por departamentos o de orden nacional. La APC suma y divide por el número de municipios.

La información del gobierno nacional de los recursos que han ingresado al Municipio de Bojayá en el periodo 2008-2012 asciende a \$155'449.383 millones de pesos colombianos. Ahora bien, dada la falta de información aún por parte del ente nacional, la información en muchos casos puede ser cuestionada, pues es fruto de promedios o aproximaciones. Esto afecta los cálculos del Índice de Desarrollo Humano, pues no contar con datos precisos hace que el índice se afecte. Más adelante se presentan los cuadros de inversión según las dimensiones del IDH.

Es de anotar que la mayor cantidad de recursos reportados no cuentan oficialmente con una información clara sobre la entidad u organización que los opera. Esto hace difícil realizar el seguimiento a los recursos.

Por eso, el lector puede sorprenderse en casos como el del Programa Mundial de Alimentos, que tiene una oficina de carácter departamental, hace más de cinco (5) años en el Chocó y no reporta como operador una inversión. Otra prueba de la deficiencia de la información.

Las **Tablas 2, 3 y 4** que se presentan a continuación, corresponden a la inversión según las dimensiones del Desarrollo Humano, establecen la inversión realizada en el Municipio en el periodo de 2008 – 2012 en las áreas de salud, educación, fortalecimiento económico, que se toma como fortalecimiento del ingreso per cápita. Luego se mira el porcentaje de la inversión en cada área para luego calcular el IDH en el año 2012. Del análisis de estas tablas se extrae el porcentaje de inversión asignado a cada una de las dimensiones, ver **Tabla 5**.

Tabla 2 Tabla de la inversión en Salud en el Municipio de Bojayá

DIMENSION	FUENTE	EMPIEZA	TERMINA	TOTAL INVERISON	INVERSION BOJAYA
SALUD	PMA	3/03/08	3/03/11	4976436	55293,73333
SALUD	EE.UU.	2/04/08	31/07/08	10108	10108
SALUD	PMA	6/06/08	6/06/11	4280271	28535,14
SALUD	ESPAÑA	1/12/08	1/12/10	750000	5000

SALUD	EE.UU.	3/04/09	30/12/09	6088	202,9333333
SALUD	COREA	3/08/09	3/08/12	2000000	66666,66667
SALUD	UNICEF	10/11/09	10/08/10	135876	67938
SALUD	ACNUR	1/01/10	1/01/11	14567	728,35
SALUD	UNICEF	1/07/11	1/04/12	305292	3392,133333
SALUD	ESPAÑA	29/07/11	29/07/17	73472664	367363,32
TOTAL				85951302	605228,3

Fuente: APC, Federación Nacional de Municipios, DANE, Equipo Humanitario

Elaborado por el autor

Tabla 3. Matriz de inversión de en el Municipio de Bojayá en la dimensión de Educación del IDH en el Municipio de Bojayá en el periodo 2008-2012

AREA	Fuente	Inicio	Finalización	Total Aportes US\$	INVERSION BOJAYA
Educación	ESPAÑA	1/01/09	1/01/10	5497630	78537,57143
Educación	UNICEF	12/05/09	12/12/13	5715000	38100
Educación	UNICEF	18/12/09	18/12/10	78611	655,0916667
Educación	ACNUR	1/01/10	1/01/11	4696	156,5333333
Educación	PAISES BAJOS	1/01/10	1/01/14	19287800	275540
Educación	BÉLGICA	1/01/11	1/01/14	508455	5649,5
Educación	FRANCIA	1/01/11	1/01/12	1060829	8840,241667
TOTAL				32153021	407479

Tabla 4. Matriz de inversión de en el Municipio de Bojayá en la dimensión del ingreso per cápita del IDH en el Municipio de Bojayá en el periodo 2008-2012

AREA	Fuente	Inicio	Finalización	Total Aportes US\$	Recursos a Bojayá
APP	EE.UU.	13/09/08	30/09/09	26630	6657,5
APP	UNIÓN EUROPEA	15/02/09	15/08/11	877288	5848,586667

APP	GOBIERNO VASCO	31/12/09	31/12/11	309912	3443,466667
APP	EE.UU.	30/08/11	30/08/16	76750000	68834,08072
APP	ESPAÑA	1/12/11	1/06/14	275540	1377,7
TOTAL				78731920	86161

Fuente: APC, Federación Nacional de Municipios, DANE, Equipo Humanitario

Elaborado por el autor

Tabla 5. Inversión por dimensiones del IDH en el Municipio de Bojayá

Dimensiones	Total de recursos invertidos en el Municipio de Bojayá en \$USD	Porcentaje del total de la inversión
Salud	605228	38%
Educación	407479	26%
Generación de Ingresos	86161	5%
Total	1098868	69%

Elaborado por el autor

Se puede apreciar que la inversión con relación al Índice de Desarrollo Humano asciende al 69%.

En donde la salud es el sector que más ha recibido recursos. Ahora bien el IDH al 2012 no muestra un crecimiento del desarrollo y las necesidades básicas insatisfechas son bastante preocupantes.

El 31% restante de la inversión está destinado a otros sectores como el fortalecimiento de Gestión Pública

2.3.4 Bojayá y el IDH

Se aborda el IDH en el Municipio de Bojayá desde tres dimensiones Salud, educación e ingreso per cápita. Cada uno tiene diferentes indicadores. De cada una de las dimensiones, recoge los datos de los años, 2007 y 2012 con el fin de analizar su evolución antes de la masacre y durante el periodo objeto de este estudio.

Algunas de las proyecciones al 2014 de las cifras del Municipio de Bojayá proyectadas por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística, hablan de un 97.6 % de necesidades

básicas insatisfechas, de un 74% de miseria y un déficit en la cobertura de servicios públicos del 85% (DANE, 2014).

Dadas las dificultades en el levantamiento de la información las tablas reflejan en algunos casos, la inexistencia de datos lo que significa que no se obtuvo información de ninguna de las fuentes consultadas. Las fuentes consultadas

La tabla a continuación muestra la evolución en la dimensión de salud educación y vivienda digna en el Municipio de Bojayá. Se ha compilado información para elaborarla pues no existen cálculos del Índice de Desarrollo Humano del Municipio.

Tabla 6. Indicadores de IDH. Dimensiones, Salud, Educación, Ingreso per cápita

Tabla Cifra encontradas correspondientes a las dimensiones del IDH en el Municipio de Bojayá											
Años	Poblacion	NBI	Instituciones	Analfabetismo	Inasistencia Escolar	Nivel Educativo	cobertura en salud	Afiliación S	cobertura en Agua	centros de sa	ingreso per cápita
2005/2006	8796	94,86%	3	43%	46%	primaria	37%	72%	NR	3	\$ 135.000,0
2007	10003	NR	NR	45,30%	38%	NR	45%	95%	2,41%	2	\$ 137.000,0
2012	10066	97,60%	3	50%	32%	Secundaria	42%	97%	3,37%	2	\$ 142.000,0
Elaborada por el autor. Fuente: DANE, Federación Nacional de Municipios, APC, Equipo Humanitario Colombia.											

Las dimensiones con las cuales realizamos la aproximación han sido clasificadas en tablas diferentes con años 2007 y 2012 como variables para realizar más su análisis.

Tabla 7. Analfabetismo en el periodo 2007/2012

Educacion Municipio de Bojaya	
Años	Analfabetismo
2007	45,30%
2012	50%

Se observa que a pesar de la inversión realizada el índice de analfabetismo en el Municipio de Bojayá aumentó en un 4.7%. Situación que genera preocupación pues a para el 2014 una Institución Educativa se encuentra en muy mal estado lo que deja suponer que la cobertura puede disminuir aún más y afectar el índice de analfabetismo.

Tabla 8. Cobertura y afiliación en salud Bojayá 2007/2012

Salud Municipio de Bojayá		
Años	cobertura en salud	Afiliación a Salud
2007	45%	95%
2012	42%	97%

En cuanto a la salud, las variaciones que se reflejan son positivas. Si bien en el quinquenio analizado en el sector de la salud tiene el porcentaje más alto de inversión y se esperaba un crecimiento mayor, la cobertura aumentó así como la afiliación.

Tabla 9. Ingreso per Cápita Bojayá 2005/2012

Ingreso Per cápita Municipio de Bojayá	
Años	ingreso per cápita
2005/2006	\$ 135.000,0
2007	\$ 137.000,0
2012	\$ 142.000,0

En cuando al ingreso per cápita el incremento en el quinquenio es de cinco mil pesos colombianos lo que corresponde a aproximadamente 2.4 dólares. Entendiendo que este indicador hace parte de la medición de la calidad de vida, se puede generar el cuestionamiento de en qué grado se mejora la calidad de vida si en cinco (5) años, los ingresos aumentan en esta proporción.

Es evidente que a pesar de las buenas intenciones de los actores locales y extranjeros no se han dado cambios positivos significativos en las dimensiones del Índice de Desarrollo Humano en luego de la inversión de más de \$155'449.383 millones de pesos colombianos en una Municipio que no cuenta con una población mayor a los 10.100 habitantes y que cuenta con ingresos de un estado descentralizado que le giras recursos por el Sistema General de Participación.

2.3.5 Resultado inesperados

La inversión en Gestión Pública

La inversión en optimización de la gestión pública es igual a la inversión en salud.

Desafortunadamente no se precian los resultados pues se percibe el desorden administrativo, la

falta de gestión, de seguimiento y control en lo que concierne a los recursos de cooperación internacional.

EL PNUD

En las entrevistas realizadas se preguntó sobre el papel de la agencias y de la cooperación internacional en el desarrollo del municipio de Bojayá y el 80% de los encuestados en que toda ayuda al desarrollo en el Municipio es bienvenida a pesar de los ajustes que se deban hacer. Pero llama la atención y muy particularmente el desarrollo de este documento el que pobladores y funcionarios públicos se refieran a la inversión del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD como una intervención sin impacto e interesada siendo paradójicamente es el programa de Naciones Unidas que fomenta el uso del Índice de Desarrollo Humano IDH como indicador de desarrollo.

Por otro lado se revela que se realizaron inversiones del 26% en el fortalecimiento de la gestión pública y en el proceso de levantamiento de información se evidenció la falta de coordinación, control y seguimiento a los procesos. Se deja el interrogante de cuál ha sido realmente el impacto de estos recursos.

3 Marco conceptual

Para abordar este documento se deben considerar ciertos conceptos. En este caso se tienen en cuenta de manera especial los conceptos emitidos por los organismos gubernamentales del Estado Colombiano.

Desarrollo:

Sobre el concepto de desarrollo encontramos teorías que surgen, en su mayoría luego de la Revolución Industrial. Así como se han desarrollado teorías se han formulado definiciones sobre el desarrollo. Para el caso que concierne este documento, la definición de desarrollo en la que se apoya el documento es la siguiente:

El término desarrollo tiene varias acepciones. En primer lugar, el término puede ser entendido como el

proceso de evolución, crecimiento y cambio de un objeto, persona o situación específica en determinadas condiciones. El desarrollo es la condición de evolución que siempre tiene una connotación positiva ya que implica un crecimiento o paso hacia etapas o estadios superiores. La noción de desarrollo entonces puede servir para hacer referencia tanto a cosas, personas, situaciones o fenómenos de muy variado tipo (Diccionario Electrónico, ABC, 2014)

La primera diferencia entre estados se establece en relación las rentas. Es decir, entre los estados ricos y los estaos pobres. Pero el avance de las relaciones multilaterales, la aparición del concepto de corresponsabilidad y la necesidad imperante de generar un desarrollo integral, lleva a que los teóricos vayan incluyendo nuevas variables.

Sólo en el siglo XX se plantearon las teorías de la Modernización, la teoría de la Dependencia, la Teoría de los Sistemas y la teoría de la Globalización como lo explica en el documento electrónico Giovanny Reyes (Giovanni E. Reyes 2009, pág. 1).

Desarrollo Humano

En los años 90 se publica el primer informe sobre el Desarrollo Humano. Se presentaba el mundo uno índice para medir el desarrollo que ahora tiene en cuenta indicadores de bienestar social.

El desarrollo humano es mucho más que el crecimiento o caída de los ingresos de una nación. Busca garantizar el ambiente necesario para que las personas y los grupos humanos puedan desarrollar sus potencialidades y así llevar una vida creativa y productiva conforme con sus necesidades e intereses. Esta forma de ver el desarrollo se centra en ampliar las opciones que tienen las personas para llevar la vida que valoran, es decir, en aumentar el conjunto de cosas que las personas pueden ser y hacer en sus vidas. Así el desarrollo es mucho más que el crecimiento económico, este es solo un medio – uno de los más importantes – para expandir las opciones de la gente. (PNUD, 2014. Pag.1)

Amartia Sen lucha por la consolidación de este índice que luego de unos años de ajustes logra establecer su fórmula y sus variables.

Cooperación Internacional:

La cooperación internacional es una herramienta privilegiada de la política exterior que permite fortalecer los ejes estratégicos para el logro de los objetivos de desarrollo, la prosperidad para todos y la consolidación de una Colombia positiva.

Así mismo, es un instrumento que contribuye al fortalecimiento de las capacidades locales y nacionales, y facilita la inserción de Colombia en escenarios bilaterales, regionales y multilaterales, para diversificar las relaciones y agendas con los diferentes socios estratégicos. (Min Rel Exteriores, 2014)

La Cooperación Internacional en Colombia

La Cooperación Internacional en Colombia juega un papel preponderante en los procesos de

desarrollo territorial. Este rol se lo ha dado el tiempo que lleva haciendo presencia al igual que estado colombianos cuando en diferentes ocasiones ha plasmado su aceptación e interés en que la cooperación internacional realice acompañamiento en procesos trascendentales que afectan el desarrollo del territorio.

Una de las herramientas más fuertes con las que cuenta el estado colombiano y que demuestra esta importancia de la cooperación, son los documentos de los Consejos Nacionales de Política Económica y Social CONPES. Estos documentos, trazan rutas a seguir y destinan recursos para alcanzar desarrollo en diferentes áreas a través de la generación de políticas públicas.

En el caso de los pueblos afrodescendientes los documentos CONPES encontramos en su interior que las agencias de cooperación internacional han tenido asiento durante los procesos de formulación de los documentos finales. . También los organismos internacional se auto asignan responsabilidades y es el Gobiernos las formaliza y les permite actuar en los procesos de intervención territorial.

En el caso del Municipio de Bojayá se encuentra el documento CONPES 3180 que fue publicado luego de la masacre del 2 de Mayo. Delegan una gran responsabilidad en el alcance del desarrollo de los territorios a las cooperación internacional y las a las agencias operadoras. (CONPES 3180. 2002 pág., 4)

El documento CONPES 3180 es una de las puertas que se abre a la llegada de recursos internacionales como ayuda al desarrollo del municipio de Bojayá.

Ayuda Oficial al Desarrollo

Se entiende como **ayuda o asistencia oficial para el desarrollo** (AOD) a todos los desembolsos netos de créditos y donaciones realizados según los criterios de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE). Esto es, en condiciones financieras favorables y que tengan como objetivo primordial el desarrollo económico y social del país receptor. (Wikipedia.org, 2014)

Es importante tener en cuenta la visión del concepto de Ayuda para el Desarrollo que tiene la el Estado Colombiano, pues e puede dilucidar las expectativas que Colombia tiene con relación a este tipo de ayuda.

Ayuda al Desarrollo AOD: Hace alusión a todos los flujos de recursos destinados a países en desarrollo e instituciones multilaterales suministrados por organismos oficiales, incluidos el Estado y gobiernos locales o sus agencias ejecutoras, y entes privados, cuyo objeto prioritario es la promoción del desarrollo

económico y social y el bienestar de los países en desarrollo; y es de carácter no reembolsable y/o concesional. (APC 2014, pág. 1)

En el caso de Colombia no existe obligatoriedad jurídica de reportar acciones de la cooperación internacional privada y la que se da de manera directa entre organizaciones lo que genera una fuga de información y una dificultad para contabilizar y administrar.

También existen quienes críticas este tipo de Ayuda en la descripción que realiza Wikipedia se hace alusión y se resume de una manera muy clara y concisa cuáles son las principales críticas:

A pesar de los miles de millones de dólares que se donaron a países en desarrollo durante los últimos 50 años, una cuarta parte de la población mundial vive todavía en lo que las Naciones Unidas califican como pobreza extrema. En muchas partes del mundo, la situación está incluso empeorando: según las tasas de crecimiento actuales, muchos países africanos tardarán 40 años en recuperar la renta que tenían en los años 70. (Wikipedia. Org, 2014)

4 Metodología

Para la elaboración de este documento se van a realizar diferentes actividades tendientes principalmente al levantamiento de información. Inicialmente se realizará una investigación sobre las diferentes teorías sobre el Desarrollo y el Desarrollo Humano y de Cooperación Internacional. Esto en cuanto a las fuentes bibliográficas.

Con relación a las fuentes primarias se focalizarán un grupo de personas que pertenezcan o representen a un actor que esté vinculado al sistema de cooperación internacional del Municipio de Bojayá. A estas personas se les realizan entrevistas.

Como fuentes secundarias, se realizarán fichas bibliográficas de los diferentes tipos de documentos escritos. Dado no se encuentra una información relacionada con el Índice de Desarrollo Humano en el Municipio de Bojayá, se pretende realizar tablas y cuadros que consoliden la información recolectada y se conviertan en herramienta de apoyo y de análisis.

Para la anterior se generaran matrices si bien son va a ser insertadas en el documento, nos van a facilitar el análisis y la elaboración de tablas más simplificadas.

Se consolidará la información de diferentes fuentes oficiales y no oficiales y se hará un análisis de los contenidos de cada una de ellas.

Una vez cumplido este caso se procede a elaborar los productos (tablas, cuadros) que van a permitir realizar el análisis de la incidencia de la Cooperación Internacional en el Índice de desarrollo Humano del Municipio de Bojayá.

Estos nuevos productos nos permitirán concluir si realmente la inversión en las dimensiones que aborda el índice de desarrollo humano han generado un desarrollo positivo en el Municipio de Bojayá en el período 2008-20012.

5 Presentación y análisis de resultados

Luego de seguir juiciosamente la metodología propuesta, se presentan los resultados alcanzados. Hay las figuras, tablas y matrices elaboradas. Unas corresponden al Índice de Desarrollo Humano y el otro corresponde a una matriz de inversión de los operadores de recursos de cooperación internacional en el Municipio de Bojayá por área o sectores. De esta matriz se hace el análisis de la información y se llegan a la mayoría de las conclusiones de este documento. También se presentan las encuestas realizadas, y el informe de resultados del proceso de levantamiento de información.

1. El objetivo trazado se cumple. Y se entregan más productos de los esperados. La realización de las tablas con información de proyectos áreas de inversión relacionadas con el IDH del Municipio de Bojayá eran hasta ahora, inexistentes. La información en general relacionada con el Departamento del Chocó es bastante débil.
2. El mostrar interés por este tema despertó la curiosidad de muchos y abrió el espacio para manifestar la necesidad de la mayoría de los actores de implementar una herramienta de control y seguimiento.
3. Situaciones para mejorar en la metodología aplicada
 - Durante el levantamiento de la información se realizaron acercamientos con entidades públicas y privadas pero se dejó de lado inicialmente a las organizaciones que cumplen un papel muy importante en la eficacia de la ayuda que ingresa al Municipio de Bojayá. Existe un desgaste en la colaboración de la consecución de los datos pues, como manifiestan muchos funcionarios, muchas

personas va a preguntar pero las políticas públicas que permitan un mejor funcionamiento de la ayuda no se ven.

4. Por otro lado el compilar la información para ofrecer un producto como herramienta para la gestión o el mejoramiento de los procesos es válido. Sin embargo se deja claro en el documento que existen datos que nos son del todo confiables pues son fruto de un ejercicio muy elemental de promediar. Este ejercicio es sugerido por las instancias más altas de los asuntos de Cooperación Internacional del país.

5. Aunque se sabía de los vacíos y de la falta de colaboración de muchos de los funcionarios y de las entidades, el tomar la decisión de hacer un acercamiento al Índice de Desarrollo Humano generó una resistencia aún mayor. Por esta situación la medición de índice se dificultó y se debió proceder a tabular la información y organizarla por dimensiones para poder dar un resultado.

6. Se llegó a los resultados esperados, pero de manera interesante se evidenciaron otros aspectos que abren la puerta a una nueva investigación. En esta caso lo paradójico del papel que juega el PNUD como actor y Agencia de la Cooperación en Bojayá y la percepción que tiene la población. O el caso de la inversión importante que se viene haciendo en el área de la Administración Pública como capacitaciones, talleres y que sea aún evidente las fallas en la gobernanza.

6 Conclusiones

El Ejercicio de dar una mirada al Índice de Desarrollo Humano y la incidencia que ha tenido en él la inversión de la cooperación internacional en el periodo 2008-2012 ha permitido llegar a unas conclusiones. Algunas de estas habían sido estimadas y otras por el contrario fueron apareciendo en el desarrollo de la metodología y la elaboración de los productos.

Inicialmente se presentan las conclusiones esperadas.

- La falta de organización y coordinación entre los diferentes actores de la cooperación internacional ya sean públicos o privados es evidente y afecta el alcance de los objetivos de Ayuda. Para la elaboración de este documento la situación no fue

diferente pues se debió modificar un proceso no por la falta de información sino por la no concordancia de la cifras entre instituciones.

- El volumen de recursos al Municipio de Bojayá es bastante significativo. No se encuentra una relación estrecha y directa. La variación de cuantitativas no son muy grandes de hecho en el casos del indicador de analfabetismo hay un aumento negativo. Entonces la inversión en esta dimensión no fue efectiva y se debe analizar cuáles fueron los motivos que arrojaron estos resultados.
- Los entes gubernamentales ponen en riesgo las políticas públicas al manejar de manera ligera la información correspondiente al Chocó y más exactamente al Municipio de Bojayá. El que permita que los datos sean manipulados puede distorsionar toda una política o un proceso que pretenda implementarse.
- El desconocimiento en los diferentes niveles de la Administración Pública sobre los recursos y los proyectos ejecutados deja entre ver que están ocurriendo situaciones que desvíen los dineros a otros fines por la falta de control y seguimiento. Por ejemplo gasto administrativos excesivos o corrupción
- La debilidad del ordenamiento jurídico colombiano abre un espacio para el desorden administrativo que puede favorecer a los agentes de cooperación en la suplantación de las funciones del Estado.

Las conclusiones inesperadas son las siguientes:

- Existe un agotamiento en la comunidad con algunas Agencias de Cooperación esto producto de la falta de resultados
- En el periodo analizado, se detectó una inversión en el fortalecimiento de la Administración pública que busca mejorar las prácticas administrativas. Estos

recursos equivalen a los de inversión en la dimensión de salud pero desafortunadamente no se perciben de manera inmediata los cambios en las prácticas.

7 Referencias

Artículos

(**Boissier, Sergio 1999**) Desarrollo (Local) de qué estamos hablando?. Cámara de Comercio de Manizales pág. 3

(**Castro-Buitrago, Ericka 2011**) Aproximación al concepto de gobernanza en Colombia y algunos apuntes sobre su importancia en el derecho ambiental *Opinión Jurídica*, edición especial, pp. 33-56 - ISSN 1692-2530 Julio-Diciembre de 2011 / 166 p

(**Daguerre Juan,2012**)**Daguerre Juan, Fittipaldi Martín,López Camilo**, Los impactos de la crisis en la cooperación española: desafíos y oportunidades. Reflexiones desde América Latina, Tiempos de Paz 2012 No 105

(**Gonzalez martín, 2006**)
Gonzalez martín, M. (2006). Gobernanza, democracia y ayuda internacional. *Fomento Social*, 61, 25-55.

(**Jessop 1998**)**Jessop, Bob** 1998 The Rise of Governance and the Risks of Failure: The Case of Economic Development. *International Social Science Journal* 50(155): 29–45

Miranda Morales, Paola María 2011.El Control y Seguimiento: una herramienta para la eficacia de la cooperación internacional para el desarrollo. (Spanish). Control and Tracking: A Tool for the Effectiveness of International Development Cooperation. (English) 19(2): 366–397

Sanchez Zorro, C. (2013). La responsabilidad social de la cooperacion internacional europea en Colombia. *Investigación y Desarrollo* , 21, 74-107.

(**Soleto, Ignacio, 2012**)¿Se Puede Aumentar La Eficacia de Las Políticas de Cooperación Al Desarrollo? (Spanish). *Tiempo de Paz*(105): 64–69.

Recursos electrónicos

Action Aid, 2005. Cuando la Ayuda regresa al donante. Consultado el 4 de Octubre de 2014, de: http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/business/newsid_4586000/4586811.stm

Apc, 2014. La AOD en el Municipio de Bojayá. Consultado el 10 de Febrero de 2014, de:
<http://www.apccolombia.gov.co/?idcategoria=125#&panel1-1>

Dane, 2014. Caracterización del Municipio de Bojayá. Consultado el 20 de Abril de 2014, de:
<http://www.dane.gov.co/files/censo2005/perfiles/choco/bojaya.pdf>

Fcm, 2014. Bojayá para antes de invertir. Consultado el 13 de Mayo de 2014, de:
<http://www.fcm.org.co/Paginas/Index.aspx#Blog1>

Isern, P 2013. "El índice de desarrollo humano: virtudes y limitaciones. Introducción a un nuevo índice", el 28 de agosto de 2013. Consultado 1 de septiembre de 2014, de
<http://facs.ort.edu.uy/estudiosintern...>

Ministerio de Relaciones Exteriores, 2014 La Cooperación Internacional. Consultado el 16 de agosto de 2014 de <http://www.cancilleria.gov.co/international/politics/cooperation>

Wikipedia, 2014. La AOD. Consultado el 3 de Julio, de:
http://es.wikipedia.org/wiki/Ayuda_oficial_al_desarrollo